

**KEBIJAKAN PEMERINTAH JERMAN DALAM PEMBERIAN SUAKA  
TERHADAP KORBAN POLITIK SURIAH 2014-2015**

*Disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar  
Sarjana Ilmu Politik (S.IP) Strata-1*



Nama: Rossy Cavestanny Vescera

NIM : 201210360311127

**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2017**

## **LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

Nama : Rossy Cavestanny Vescera  
NIM : 201210360311127  
Jurusan : Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu politik  
Judul Skripsi : KEBIJAKAN PEMERINTAH JERMAN DALAM PEMBERIAN  
SUAKA TERHADAP KORBAN POLITIK SURIAH 2014-  
2015

Telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Ujian Skripsi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Jurusan Ilmu Hubungan Internasional

Dan dinyatakan LULUS

Pada hari: Kamis, 20 Juli 2017

Tempat: Ruang 611

Mengesahkan,

Dekan FISIP UMM

**Dr. Asep Nurjaman, M.Si**

Dewan Penguji:

- |  |                    |                                 |
|--|--------------------|---------------------------------|
| <b>1. Demeiati Nur K, MA</b>               | <b>Penguji I</b>   | <b>(                      )</b> |
| <b>2. Dedik F. Suhermanto, M. Hub. Int</b> | <b>Penguji II</b>  | <b>(                      )</b> |
| <b>3. Oman Sukmana, M.Si</b>               | <b>Penguji III</b> | <b>(                      )</b> |
| <b>4. Dyah Estu Kurniawati, M.Si</b>       | <b>Penguji IV</b>  | <b>(                      )</b> |

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillah saya ucapkan yang sebesar-besarnya atas terselesainya karya ilmiah (skripsi) dengan judul **Kebijakan Pemerintah Jerman dalam Pemberian Suaka Terhadap Korban Politik Suriah 2014-2015**. Puji syukur saya ucapkan kepada Allah SWT yang telah memberikan kesehatan dan kesempatan bagi saya untuk dapat menyelesaikan tugas terakhir saya untuk mendapatkan gelar Sarjana. Sholawat serta salam tidak lupa saya junjung kepada nabi besar, Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabatnya.

Konflik yang terjadi pada Suriah telah mengakibatkan banyaknya arus gelombang pencari suaka untuk mencari kehidupan yang aman. Negara-negara di Uni Eropa adalah destinasi tempat mereka untuk mencari perlindungan. Sesampai mereka disana mendapatkan respon yang bermacam-macam. Ada negara yang menerima membatasi dan menerima namun tidak membatasi. Jerman salah satu negara di Uni Eropa yang memberikan kebijakan terbuka terhadap pencari suaka Suriah. Kebijakan tersebut di ambil atas pertimbangan eksternal dan internal setting. Eksternal setting berupa kebijakan yang berdasarkan pada perjanjian regional maupun internasional, sedangkan internal setting berupa ideologi yang dianut Jerman, Konstitusi 1949, serta dukungan internal masyarakat Jerman dalam menerima pencari suaka Suriah.

Penelitian ini, dalam BAB I membahas mengenai latar belakang munculnya pemikiran mengenai permasalahan dalam penelitian ini. BAB II, penelitian ini membahas mengenai kebijakan Uni Eropa terkait penegakan hak asasi manusia termasuk kebijakan bagi pencari suaka. Dalam BAB III, penelitian ini membahas mengenai kebijakan yang diberikan Jerman terhadap pencari suaka Suriah. BAB IV, penelitian ini membahas mengenai analisa kebijakan pemerintah Jerman yang memberikan kebijakan terbuka terhadap pencari suaka Suriah. Dan BAB V, kesimpulan dari penelitian ini dan saran bagi penelitian-penelitian selanjutnya.

## DAFTAR ISI

Lembar Cover Dalam.....	i
Lembar Persetujuan Skripsi .....	ii
Lembar Pengesahan Skripsi.....	iii
Berita Acara Bimbingan Skripsi .....	iv
Pernyataan Orisinalitas.....	v
Abstraksi .....	vi
Abstraction.....	vii
Kata Pengantar .....	viii
Motto dan Lembar Persembahan .....	xi
Daftar Isi .....	xii
Daftar Gambar .....	xiii
Daftar Tabel .....	xiv

## BAB I: PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang.....	7
1.2. Rumusan Masalah.....	7
1.3. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	7
1.3.1. Tujuan Penelitian .....	7
1.3.2. Manfaat Penelitian .....	7
a. Manfaat secara akademis .....	7
b. Manfaat secara praktis .....	8
1.4. Penelitian Terdahulu .....	8
1.5. Kerangka Teori dan Konsep (Pendekatan) .....	15
1.5.1. Eksternal-Internal Setting .....	15
1.6. Metodologi Penelitian .....	21
1.6.1. Variabel Penelitian dan Level Analisa .....	21
1.6.2. Metode/ Tipe Penelitian .....	23
1.6.3. Teknik Analisa Data .....	24
1.6.4. Teknik Pengumpulan Data .....	24
1.6.5. Ruang Lingkup Penelitian .....	24
a. Batasan Materi .....	24
b. Batasan Waktu .....	24
1.7. Hipotesa .....	25
1.8. Sistematika Penulisan .....	26

## BAB II: KEBIJAKAN UNI EROPA TERKAIT HAM

2.1 Konvensi Jenewa 1951 .....	28
2.2 Kebijakan Uni Eropa terkait penegakan HAM .....	30
2.2.1. Latar belakang kebijakan Uni Eropa terkait pencari suaka .....	33
2.2.2. Respon negara keanggotaan Uni Eropa terhadap pencari suaka Suriah .....	35

### **BAB III: KEBIJAKAN JERMAN TERHADAP HAM**

3.1	Konstitusi Republik Federal Jerman .....	42
3.1.1	Ideologi Jerman.....	44
3.1.2	Penegakan HAM Jerman .....	45
3.1.3	Implementasi kebijakan penegakan HAM Jerman .....	47
3.2	Kebijakan Jerman terhadap Suriah .....	49

### **BAB IV: ANALISIS KEBIJAKAN JERMAN TERHADAP PENCARI SUAKA SURIAH**

4.1	Respon Jerman terhadap kebijakan Uni Eropa .....	55
4.2	Dasar Jerman atas kebijakan pencari suaka Suriah .....	58
4.2.1	Kebijakan luar negeri eksternal setting Jerman .....	59
4.2.2	Kebijakan luar negeri internal setting Jerman .....	61

### **BAB V:**

5.1	Kesimpulan .....	65
5.2	Saran .....	65
5.3	Daftar Pustaka .....	67

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1: Peta Jalur Pencari Suaka .....	3
Gambar 2: Jumlah Pencari Suaka di Uni Eropa dan EFTA .....	6
Gambar 3: Rute Pengungsi Mediterania Selatan Menuju Kawasan Eropa ..	31
Gambar 4: Dukungan Masyarakat Jerman Terhadap Pencari Suaka .....	35
Gambar 5: Jumlah Aplikasi Suaka Suriah di Jerman .....	49

## DAFTAR TABEL

Tabel 1: Tabel Porsi Penelitian .....	12
Tabel 2: Level Analisa .....	20
Tabel 3: Struktur Penulisan .....	23

## DAFTAR PUSTAKA

### Referensi Buku:

- Holsti, K.J. 1992. *International Politics: A Framework for Analysis*, 6 th ed, New Jersey: Prentice Hall International.
- Richard, Michael Smith. 1991, *Perspectives on World Politics*, Second Edition, New York: Routledge.
- Mas'ood, Mohtar. 1989, *Studi Hubungan Internasional: Tingkat Analisis dan Teorisasi*, Yogyakarta, Rancang Sampul.
- Mohtar Mas'ood, 1990, *Ilmu Hubungan Internasional: Disiplin dan Metodologi*, Jakarta: LP3ES.
- Nerguizian, Aram. *Instability in Syria: The Regional Implications of U.S. and Iranian Strategic Competition*.
- Petring, Alexander. 2012, *Welfare State and Social Democracy*, Berlin: Friedrich-Ebert-Stiftung.
- Snyder, C, Richard, dkk. 1962, *Foreign Policy Decision-Making: An Approach to the Study of International Politics*, New York: The Free Press.

### Referensi dari Skripsi:

- Chrissandi, Immanuel. 2016. *Dampak Sikap Jerman Terhadap Krisis Pengungsi Bagi Keamanan Regional di Eropa*, skripsi, Makassar: Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Hasanuddin, <http://repository.unhas.ac.id/bitstream/handle/123456789/19077/BAB%20I,%20BAB%20III,%20DAN%20BAB%20V.pdf?sequence=1> diakses dalam (06-09-2016, 13:17 WIB).
- Fatahillah, 2015. *Upaya United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR) dalam Menangani Pengungsi Suriah di Lebanon 2011-2013*, skripsi, Jakarta: Ilmu Hubungan Internasional. Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah, <http://repository.uinjkt.ac.id/dspace/bitstream/123456789/29194/1/FATAHILLAH-FISIP.pdf> diakses dalam (06-09-2016, 12:19 WIB).
- Grace Smith, Emma, 2016, *The Role of Syrian Refugees in the Sharing Economy and Technology Sector in Germany: A Neoliberal Approach to Integration and Empowerment*, International Comparative Studies, Duke University, [https://dukespace.lib.duke.edu/dspace/bitstream/handle/10161/11864/Smith\\_Emma\\_ICS\\_Honors\\_Thesis1.pdf?sequence=1](https://dukespace.lib.duke.edu/dspace/bitstream/handle/10161/11864/Smith_Emma_ICS_Honors_Thesis1.pdf?sequence=1), diakses dalam (28-07-2017, 19:32)
- Johannes, Ridky Sitorus Pane. 2013. *Peranan Badan Pekerja dan Bantuan Perserikatan Bangsa-Bangsa untuk Pengungsi Palestina di Timur Dekat*



*(The Role of United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in The Near East-UNRWA)* Menurut Hukum Internasional, skripsi, Purwokerto: Fakultas Hukum, Universitas Jenderal Soedirman, [http://fh.unsoed.ac.id/sites/default/files/Skripsi%20Ridky%20Johannes%20Sitorus%20Pane%20\(E1A009025\).pdf](http://fh.unsoed.ac.id/sites/default/files/Skripsi%20Ridky%20Johannes%20Sitorus%20Pane%20(E1A009025).pdf) diakses dalam (06-09-2016, 19:24 WIB)

Kartika, Ani Sari. 2015 *Upaya Uni Eropa Dalam Menangani Pengungsi dari Negara-negara Mediterania Selatan di Kawasan Eropa*, skripsi, Samarinda: Ilmu Hubungan Internasional, Universitas Mulawarman, <http://ejournal.hi.fisip-unmul.ac.id/site/wp-content/uploads/2015/08/1340.-Ani-Kartika-S-0902045003.pdf> diakses dalam (06-09-2016, 13:11 WIB).

### **Referensi dari Internet: Artikel & Jurnal Ilmiah:**

Aljazeera, 2016, *Greece Rejects taking in more refugees From EU States*, di akses dalam <http://www.aljazeera.com/news/2016/09/greece-rejects-refugees-eu-states-160909133206979.html>, (11-5-2016, 22:16 WIB)

Alexander, Kay Scholz, 2015, *Prosedur Permohonan Suaka di Jerman*, 28 April 2015, dalam Deutsche Welle, <http://www.dw.com/id/prosedur-permohonan-suaka-di-jerman/a-18412931>, diakses dalam (12-20-2016, 22:06 WIB)

BBC, 2016, *Migrant crisis: Migration to Europe explained in seven charts*, <http://www.bbc.com/news/world-europe-34131911>, diakses dalam (12-28-2016, 21:32 WIB)

Celurus, Laurens, 2017, *Belgium Limits Asylum Request*, dalam Politico, <http://www.politico.eu/article/commission-complaint-belgium-refugee-asylum-government-coalition/>, diakses dalam (11-5-2016, 22:56 WIB)

Calamur, Krishnadev, 2016, *Angela Merkel's Refugee Policy*, 28 Juli 2016, dalam The Atlantic, <http://www.theatlantic.com/news/archive/2016/07/germany-refugee-terrorism/492011/>, diakses dalam (12-08-2016, 13:08 WIB)

European Commission, 2015, *Common European Asylum System*, [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/index_en.htm), diakses dalam (22-10-2016, 14:44 WIB)

——— *Refugee Crisis in Europe*, [http://ec.europa.eu/echo/refugee-crisis\\_en](http://ec.europa.eu/echo/refugee-crisis_en), diakses dalam (11-2-2016, 23:26 WIB)

——— *Migration and Home Affairs*, [http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/index_en.htm), diakses dalam (11-4-2016, 21:46 WIB)

European Union, 2016, *Court Of Justice Of The European Union (CJEU)*, [https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/court-justice\\_en](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/court-justice_en), diakses dalam (11-9-2016, 22:29 WIB).

Fakta Mengenai Jerman, 2017, *Perlindungan Hak Asasi Manusia*, dalam Frankfurter Societats-Medien, <https://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/id/kategori/politik-luar-negeri/pelindungan-hak-asasi-manusia>, diakses dalam (11-1-2016, 10:53 WIB)

——— *Negara dan Politik*, dalam Frankfurter Societats-Medien, [https://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/id/system/files/download/tatsachen\\_2015\\_ind.pdf](https://www.tatsachen-ueber-deutschland.de/id/system/files/download/tatsachen_2015_ind.pdf), diakses dalam (12-10-2016, 23:52 WIB)

Garza, Frida, 2015 *Germany is Taking in More Refugees in 2015 than the US Has in The Past 10 Years*, 7 Desember 2015, dalam Quartz, <http://qz.com/567469/germany-is-taking-in-more-refugees-in-2015-than-the-us-has-in-the-past-10-years/>, diakses dalam (11-14-2016, 13:57 WIB)

Human Refugee Watch, 2015, *Europe's Refugee Crisis*, <https://www.hrw.org/report/2015/11/16/europes-refugee-crisis/agenda-action>, diakses dalam 23 April 2016, jam 16.48 wib.

Bundesministerium der Justiz und Fur Verbraucherschutz, 2017, *Basic Law for the Federal Republic of Germany*, dalam Juris, [https://www.gesetze-im-internet.de/englisch\\_gg/print\\_englisch\\_gg.html](https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_gg/print_englisch_gg.html), diakses dalam (10-25-2016, 22:16 WIB)

Kozłowska, Hanna, 2015, *Germany's Response To The Refugees Crisis: Hire Thousands of New Teachers*, 28 Desember 2015, dalam Quartz, <http://qz.com/582382/germanys-response-to-the-refugee-crisis-hire-thousands-of-new-teachers/>, diakses dalam (11-17-2016: 15:39 WIB)

Lihat Pasal 33 ayat (1) Konvensi 1951 Terkait Status Pengungsi

Engler, Marcus, 2016, *Germany in the refugee crisis – background, reactions and challenges*, [https://pl.boell.org/sites/default/files/uploads/2016/04/germany\\_refugee\\_crisis\\_marcus\\_engler.pdf](https://pl.boell.org/sites/default/files/uploads/2016/04/germany_refugee_crisis_marcus_engler.pdf), diakses dalam (28-07-2017, 19:10)

Orchad, Andrew Miller, 2014 *Protection in Europe for Refugees from Syria*, Refugee Studies Center, dalam Refugee Studies Centre Oxford Department of Internasional Department University of Oxford, <https://www.rsc.ox.ac.uk/files/publications/policy-briefing-series/pb10-protection-europe-refugees-syria-2014.pdf>, diakses dalam (11-25-2016, 17:37 WIB)

Open Society Foundation, 2016, *Understanding Migration and Asylum in the European Union*, <https://www.opensocietyfoundations.org/explainers/understanding-migration-and-asylum-european-union>, diakses dalam (11-3-2016, 13:45 WIB)

- Pujayanti, Adirini, 2015, *Isu Pencari Suaka dan Kebijakan Uni Eropa*, dalam P3DI Sekretariat Jenderal DPR RI, [http://berkas.dpr.go.id/puslit/files/info\\_singkat/Info%20Singkat-VII-17-I-P3DI-September-2015-16.pdf](http://berkas.dpr.go.id/puslit/files/info_singkat/Info%20Singkat-VII-17-I-P3DI-September-2015-16.pdf), diakses dalam (21-10-2016, 15:18 WIB)
- Pranissa, Nikita, 2014, *Aktor Besar Dalam Konflik Suriah*, Jurnal Ilmiah Non Seminar, Depok: Fakultas Ilmu Budaya, Universitas Indonesia, <http://lib.ui.ac.id>, diakses pada tanggal 21 September 2016.
- Parliament Of Australia, 2000, The Problem With the 1951 Refugee Convention, 5 September 2000, [http://www.aph.gov.au/About\\_Parliament/Parliamentary\\_Departments/Parliamentary\\_Library/pubs/rp/rp0001/01RP05](http://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/rp/rp0001/01RP05), diakses dalam (11-3-2016, 12:56 WIB)
- Syiria Recovery Trust Fund, 2014, *Contributions*, dalam SRTF, [http://www.srtfund.org/articles/9\\_contributions](http://www.srtfund.org/articles/9_contributions), diakses dalam (12-23-2016, 15:27 WIB)
- Spasovska, Verica, 2016 *Tajuk: Krisis Pengungsi Merubah Jerman*, 2 September 2016, dalam Deutsche Welle, <http://www.dw.com/id/tajuk-krisis-pengungsi-mengubah-jerman/a-19522847>, diakses dalam (12-09-2016, 21:03 WIB)
- Setiawan, Yuli, 2003, *Sistem Politik Republik Federal Jerman*, 30 September 2003, dalam Direktorat Pembinaan SMK Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan Republik Indonesia, <https://psmk.kemdikbud.go.id/konten/876/sistem-politik-republik-federal-jerman>, diakses dalam (12-08-2016, 11:45 WIB)
- The UN Refugee Agency, 2001-2017, *The 1951 Refugee Convention*, dalam UNHCR, <http://www.unhcr.org/1951-refugee-convention.html>, diakses dalam (10-27-2016, 21:37 WIB)
- The Law Library of Congress, 2016, *Refugee Law and Policy: European Union*, 21 Mei 2016, dalam Library of Congress, <https://www.loc.gov/law/help/refugee-law/europeanunion.php>, diakses dalam (10-27-2016, 23:57 WIB)
- The Hungarian Helsinki Committee, 2015, *No Country For Refugees*, 18 September 2015, dalam Magyar Helsinki Bizottag, <http://www.helsinki.hu/en/no-country-for-refugees-information-note/>, diakses dalam (11-4-2016, 21:56 WIB)
- The White House, 2016, *Remarks by President Obama and Chancellor Merkel in Joint Press Conference*, 24 April 2016, dalam The White House Office of The Press Secretary, <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2016/04/24/remarks-president-obama-and-chancellor-merkel-joint-press-conference>, diakses dalam (12-11-2016, 00:49 WIB)
- United Nations Human Right Office of The High Comissioner, 1996-2017, *Convention Relating To the Status of Refugees*, dalam OHCHR,

<http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/StatusOfRefugees.aspx>, diakses dalam (11-2-2016, 23:22 WIB)